

Uchwała Nr SO-0954/48/20/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii
o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Trzemeszno za 2019 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Trzemeszna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Trzemeszno i objaśnieniami

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Trzemeszno za 2019 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tutejszej Izbie 2 kwietnia 2020 r. przez Burmistrza).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2019 rok.

I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz tabelaryczną.

1. W części opisowej zawarto informację o realizacji podstawowych wielkości budżetu za 2019 rok, w tym dotyczącą:

- wykonania dochodów, w tym z tytułu podatków i opłat,
- wykonania wydatków, w tym wg poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej,
- wykonania dochodów i wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- wykonania dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- przychodów oraz rozchodów budżetu,
- stanu zobowiązań oraz przykładowych należności.

2. Ponadto przedstawiono skutki finansowe obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień w podatkach i opłatach lokalnych, a także stan zaległości w podatkowych i niepodatkowych należnościach budżetu Gminy i działania podjęte w celu ich wyegzekwowania.
3. Część tabelaryczna sporządzona została w układzie odpowiadającym treści uchwały budżetowej. Przedstawiono:
 - realizację dochodów i wydatków budżetowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z omówieniem odchyleń w ich wykonaniu,
 - opis i realizację wydatków majątkowych,
 - zestawienie wydatków funduszu sołeckiego,
 - należności pozostałe do zapłaty,
 - stan zobowiązań,
 - zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
4. Sprawozdanie zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich.
5. W sprawozdaniu (str. 68 sprawozdania) zawarto informację o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z wyszczególnieniem kosztów obejmujących odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, kosztów utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu, edukacji ekologicznej oraz kosztów wyposażenia nieruchomości w worki do zbierania odpadów komunalnych, co spełnia wymogi określone w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).
6. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymagania określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Trzemeszno za 2019 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 2.069.170,00 zł, bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 72.883.932,10 zł, co stanowi 97,79% planu, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 69.077.949,60 zł, tj. 98,80% planu,
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 3.805.982,50 zł, tj. 82,48% planu,
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 70.814.762,10 zł, co stanowi 94,58% planu, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 65.039.329,35 zł, tj. 95,37% planu,
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 5.775.432,75 zł, tj. 86,48% planu,Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.172.454,07 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie 2019 roku.
Natomiast rozchody Gmina zrealizowała w wysokości 2.832.804,16 zł (100,00% planu) z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.
Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.
3. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2019 r. wynoszą 20.953.412,52 zł, co stanowi 28,75% wykonanych dochodów.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 2.057.976,98 zł.

III.

Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem dochodów uzyskanych z mienia w 2019 r., gdyż w tabeli zamieszczonej na str. 89, w kolumnie „Wykonanie od 01 stycznia do 31 grudnia 2019 roku zł” wykazano dane dotyczące roku 2018 (co wynika z analizy porównawczej sprawozdań Rb-27S za rok 2018 i 2019), np.:

- w poz. 2 – „Czynsz dzierżawny za targowisko” podano kwotę 3.324,24 zł, podczas gdy w 2019 r. wykonanie w rozdz. 50095 § 0750 wyniosło 2.804,26 zł,
- w poz. 4 – „Dochody z tytułu opłaty za użytkowanie wieczyste nieruchomości” podano kwotę 42.457,91 zł, podczas gdy w 2019 r. wykonanie w § 0550 wyniosło 37.847,92 zł,
- w poz. 8 – „Wpływy z opłaty targowej” podano kwotę 36.140,00 zł, podczas gdy w 2019 r. wykonanie w § 0430 wyniosło 33.120,00 zł.

Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada miasto i gmina, jego wartość i zmiany w stanie mienia.

IV.

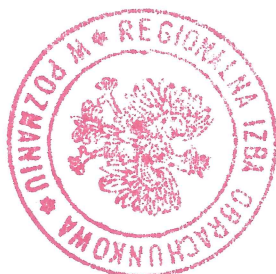
Skład Orzekający stwierdził, że w zamieszczonej na str. 68 sprawozdania informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykazano:

- 1) wyłącznie dochody sklasyfikowane w § 0490 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” wykonane dochody w wysokości 1.901.680,37 zł, podczas gdy w rozdz. 90002 – „Gospodarowanie odpadami komunalnymi” wykonano dochody w łącznej wysokości 1.918.252,06 zł, w tym: § 0490 w kwocie 1.901.680,37 zł oraz § 0640 w kwocie 10.648,02 zł, § 0910 w kwocie 5.883,67 zł i § 0950 w kwocie 40,00 zł;
- 2) wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 2.721.266,48 zł, w tym: na pokrycie kosztów obejmujących odbieranie, transport, zbieranie odpadów komunalnych (1.331.450,42 zł), odzysk i unieszkodliwianie odpadów

komunalnych (1.242.399,77 zł), koszty utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (43.160,73 zł), obsługa administracyjna systemu (62.157,83 zł), edukacja ekologiczna (5.612,04 zł) oraz koszty wyposażenia nieruchomości w worki do zbierania odpadów komunalnych (36.485,69 zł), podczas gdy w rozdz. 90002 zrealizowano wydatki w łącznej wysokości 2.872.970,54 zł.

Z objaśnień dla rozdz. 90002 zawartych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 poz. 1053, z późn zm.) wynika, że „w rozdziale tym ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w miastach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.)”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.