

Uchwała Nr SO-0952/57/20/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Trzemeszno
na 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Trzemeszna projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzemeszno na 2019 rok, wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt IV
i zastrzeżeniem zawartym w pkt V.

U z a s a d n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Trzemeszna w dniu 15 listopada 2018 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr LXVII/444/2010 Rady Miejskiej w Trzemesznie z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi, zmienioną uchwałą Nr LXIV/545/2014 Rady Miejskiej Trzemeszna z dnia 24 września 2014 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr LXVII/444/2010 z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi;
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 61.845.931,34 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 60.519.931,34 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 1.326.000,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 72.915.712,44 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 58.815.219,12 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 14.100.493,32 zł;

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 1.704.712,22 zł, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
3. Projekt budżetu roku 2019 zakłada deficyt w wysokości 11.069.781,10 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków oraz z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych;
4. Zaplanowano przychody w łącznej wysokości 13.128.650,54 zł, w tym 2.729,86 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952), 12.900.000,00 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) oraz 225.920,68 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
5. Rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) zaplanowano w wysokości 2.058.869,44 zł;
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.);
7. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w § 10 pkt 1 – 4 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W postanowieniu § 4 ust. 3 projektu uchwały ustalono rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 2.058.869,44 zł.

Natomiast w załączniku Nr 6 do projektu uchwały pn.: „Przychody i rozchody budżetu w 2019 r.” zaplanowano wyłącznie rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 2.058.869,44 zł;

2. W projekcie uchwały budżetowej w rozdz. 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” ustalono:

- a) plan dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.358.153,27 zł, co wynika z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn.: „Plan dochodów budżetu Gminy na 2019 rok”,
- b) plan wydatków związanych z gospodarką odpadami w kwocie 2.816.771,00 zł, co wynika z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej pn.: „Plan wydatków budżetu Gminy na 2019 rok”,

W rozdz. 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.), jak stanowi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 767).

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.) system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez samorząd powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat za

gospodarowanie odpadami komunalnymi - na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ustawodawca zakazał jednocześnie wykorzystywania tych środków na inne cele, niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r. ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;

3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w rozdz. 75814 – „Różne rozliczenia finansowe” zaplanowano wydatki w § 2360 – „Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego”, które jak wynika z objaśnienia do planu wydatków stanowi „dotacja dla stowarzyszeń na realizację zadań w zakresie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego – fundusz wkładów własnych”.
Wydatki z tego tytułu winny być sklasyfikowane w rozdz. 92105 – „Pozostałe zadania w zakresie kultury”;
4. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w rozdz. 90095 – „Pozostała działalność” zaplanowano wydatki w § 6230 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych”, które jak wynika z opisu stanowi dofinansowanie wymiany źródeł ciepła na proekologiczne.
Wydatki z tego tytułu winny być sklasyfikowane w rozdz. 90005 – „Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu”;
5. W § 10 projektu uchwały nie zachowano kolejności numeracji jednostek redakcyjnych.

IV. Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1. W 2018 r. Gmina planuje zaciągnąć kredyt na prefinansowanie wydatków związanych z realizacją zadań współfinansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.025.000,00 zł. Spłata kredytu ma nastąpić w 2019 r.
W projekcie uchwały budżetowej na 2019 r. nie zaplanowano rozchodów w § 963 – „Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej” w kwocie 1.025.000,00 zł;
2. Z postanowień § 9 projektu uchwały wynika, że „dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w artykule 402 ust. 4-6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska przeznacza się na finansowanie wydatków z zakresu ochrony środowiska określonym ustawą w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21, 25, 29, 31, 32 i 38-42 (w budżecie gminy to dz. 900 rozdz. 90001 i 90004)”.
Natomiast w załączniku Nr 1 do projektu uchwały, dotyczącym dochodów Gminy, nie zaplanowano dochodów w § 0690 – „Wpływy z różnych opłat” w rozdz. 90019 – „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”, a więc dochodów należnych Gminie, o których mowa w art. 402 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.).

V. Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenie:

Z postanowienia § 4 ust. 1 projektu uchwały wynika, że deficyt budżetu w kwocie 11.069.781,10 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków, o których

mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz przychodami z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych.

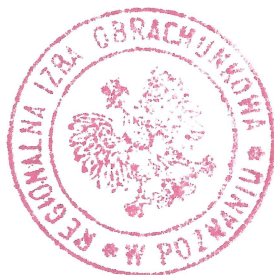
W załączniku Nr 6 do projektu uchwały pn.: „Przychody i rozchody budżetu w 2019 r.” zaplanowano przychody m.in. z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 225.920,68 zł.

Z bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r. wynika, że Gmina posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.134.911,20 zł, z których w budżecie na 2018 rok (wg stanu na dzień przedłożenia projektu) planuje się zaangażować kwotę 2.932.990,52 zł.

Do zaangażowania pozostały więc wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 201.920,68 zł, czyli o 24.000,00 zł mniejsze od kwoty zaplanowanej w projekcie budżetu dla roku 2019.

Skład Orzekający wskazuje, że poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, na koniec 2018 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2018 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.