

4 lip. 2018. M. 30
2018

RADA MIEJSKA TRZEMESZNA
ul. Gen. Józefa Dąbrowskiego 2
22-110 Trzemeszno
tel. 64 45-41-08

- PROJEKT -

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ TRZEMESZNA

z dnia r.

Przebieg o opinie
Komisyj, fakultatywny i
spalony

30.11.2018 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości oraz stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 j.t., z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, 2 i ust 3 w związku z art 6i ust. 1 pkt 1, 2 i art. 6j ust 1, pkt 1, ust. 2a, ust. 3 oraz 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 j.t., z późn. zm.)

Rada Miejska Trzemeszna

uchwala co następuje :

§ 1

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Trzemeszno stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2, § 3 i § 5.

§ 2

Stawka opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosi 15,00 zł od osoby.

§ 3

Stawka opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny wynosi 26,00 zł od osoby.

§ 4

Wprowadza się obliczanie stawki opłaty, dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy i gdzie odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w oparciu o zróżnicowanie w zależności od liczby osób zamieszkujących w lokalu mieszkalnym.

§ 5

Wysokość stawki opłaty określona w § 2 oparta o zróżnicowanie w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących lokal mieszkalny wynosi:

Liczba osób zamieszkałych w lokalu	Wysokość stawki jednostkowej
1	15,00 zł
2	15,00 zł
3	15,00 zł
4	15,00 zł
5	14,00 zł
6	13,00 zł
7	12,00 zł
8	11,50 zł
9	10,50 zł
10 i więcej	10,00 zł

§ 6

W przypadku nieruchomości niezamieszkałych opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników bądź kontenerów z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za opróżnienie danego pojemnika z odpadami komunalnymi, określonej w § 7 lub § 8.

§ 7

Stawka opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosi:

Pojemność (typ)	Wysokość stawki
110 l, 120 l	20,00 zł
240 l	32,00 zł
1100 l	140,00 zł
6000 l	500,00 zł

§ 8

Stawka opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny wynosi:

Pojemność (typ)	Wysokość stawki
110 l, 120 l	35,00
240 l	54,00
1100 l	240,00
6000 l	850,00

§ 9

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Trzemeszna.

§ 10

Traci moc uchwała Nr XXXIII/304/2016 Rady Miejskiej Trzemeszna z dnia 11 lipca 2016 r. w sprawie: wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości oraz stawki takiej opłaty (Dz.Urz. Województwa Wielkopolskiego z dnia 15 lipca 2016 r., poz. 4634).

§ 4

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 6k ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 j.t. z późn. zm.) – Rada Miejska, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych oraz ustalić stawkę takiej opłaty. Ponadto zgodnie z art 6k ust 1 pkt 2 należy ustalić stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Nowa uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości oraz stawki takiej opłaty proponowana jest w związku ze zmianą stawek opłaty. Przedmiotowe zmiany spowodowane są koniecznością poprawy sytuacji finansowej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W chwili obecnej system ten, obejmujący właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz część nieruchomości niezamieszkałych wskazanych w odrębnej uchwale, w znacznym stopniu nie bilansuje się.

Po dokonaniu analizy kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi ustalono, iż obecnie obowiązujące stawki opłaty, tj dla odpadów zbieranych w sposób selektywny w wysokości 10,00 zł miesięcznie od mieszkańca (stawka ustalona dla lokali 1-4 osobowych ze różnicowaniem (obniżeniem) stawki dla nieruchomości powyżej 4 osób) oraz dla odpadów zbieranych w sposób nieselektywny 17,00 zł miesięcznie od mieszkańca są niewystarczające na pokrycie wszystkich kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie bowiem z art. 6r ust. 2 ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Proponowana zmiana stawek, wynika z faktu, że wnoszone dotychczas opłaty nie pokrywają rzeczywistych kosztów gospodarowania odpadami.

Na wzrost wysokości opłat wpływ ma przede wszystkim:

- a) ilości i rodzaj wytwarzanych odpadów.

Prezentowana poniżej tabela przedstawia porównanie ilości poszczególnych frakcji odpadów, odebranych od właścicieli nieruchomości w ramach gminnego systemu w latach 2015-2018.

Rodzaj odpadu	Ilość odpadu* [Mg]					
	2015	2016	2017	I-X 2018 (10 miesiący)	prognoza a 2018	Wzrost do 2016 (obecna stawka obowiązuje od 1 sierpnia 2016)
Odebrane w ramach odbioru odpadów zmieszanych						
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (20 03 01)	3.212,48	3.396,01	3.699,82	3.067,190	3.680,63	8%
Odebrane w ramach odbioru z systemu workowego oraz "dzwonów"						
Opakowania z papieru i tektury (15 01 01)	28,28	32,02	35,430	36,400	43,68	36%
Opakowania z tworzyw sztucznych (15 01 02)	141,46	81,4	12,320	52,200	62,64	-23%
Zmieszane odpady opakowaniowe (15 01 06)	0	78,18	160,170	103,200	123,84	58%
Opakowania ze szkła (15 01 07)	198,84	183,7	188,460	161,930	194,32	6%
Odpady ulegające biodegradacji (20 02 01)	116,66	222,04	204,880	142,520	171,02	-23,0%
SUMA:	485,24	597,340	601,260	496,250	595,5	0%
Odebrane w ramach Mobilnego Punktu Zbierania Odpadów						
Zużyte opony (16 01 03)	5,56	2,380	6,260	15,9	15,9	568%
Zużyte urządzenie elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35 (20 01 36)	4,2	6,04	7,620	12,72	12,72	111%
Odpady wielkogabarytowe (20 03 07)	11,5	30,38	52,460	136,14	136,14	348%
SUMA:	21,26	38,8	66,340	164,76	164,76	325%
Odebrane w ramach usługi odbioru odpadów remontowych						
Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów (17 01 01)	59,22	170,02	86,340	3,180	3,816	-98%
Gruz ceglany (17 01 02)	66,06	57,16	8,280	0,00	0	-100%
Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanoego, odpadów materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 (17 01 07)	207,36	119,64	241,260	417,000	500,4	318%
SUMA:	332,640	346,82	335,88	420,18	504,216	45%
SUMA WSZYSTKICH ODPADÓW:	4051,62	4378,97	4703,300	4148,38	4945,106	13%

Analizując powyższą tabelę, należy zwrócić uwagę na wzrost łącznej masy odebranych odpadów w stosunku do poprzedniego roku o 5% i o 13% do roku 2016. Przy czym należy zaznaczyć, iż masa odpadów zmieszanych (stanowiących 74% wszystkich odpadów) zwiększyła się o 8% w porównaniu do roku 2016, w którym szacowane były obecnie obowiązujące stawki opłaty.

Największy wzrost zanotowano w ilości odpadów zbieranych w trakcie mobilnej zbiórki odpadów (wielkogabaryty, przeterminowane leki i zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny).

Poniższa tabela prezentuje wzrost ilości odpadów w latach 2013-2018.

ROK	Ilość odpadów [Mg]	Wzrost (rok do roku)	wzrost w stosunku do 2013	UWAGI
2013	1483,50			
2014	3413,00	15%		pełen rok obowiązywania systemu
2015	4051,62	19%		
2016	4378,97	8%		zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów na terenie wiejskim
2017	4703,3	7%		włączenie do systemu domków letniskowych, ROD i niektórych nieruchomości niezamieszkałych
2018*	4945,11	5%	67%	

* cały rok zgodnie z fakturami I-X oraz szacunkami XI-XII

b) cena za zagospodarowanie odpadów

Zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami odebrane od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Trzemeszno odpady zmieszane oraz odpady zielone Wykonawca zobowiązany jest przekazać do odzysku lub unieszkodliwiania do wskazanego w ww. planie RIPOK w Lulkowie prowadzonego przez firmę URBIS Sp. z o.o.. Plan ten nie daje możliwości jakiegokolwiek wyboru czy zmiany miejsca zagospodarowania odebranych od mieszkańców odpadów zmieszanych i odpadów ulegających biodegradacji, które stanowią aż 78% wszystkich zebranych odpadów. Koszty zagospodarowania tego rodzaju odpadów są bardzo wysokie. Zgodnie z obecnie obowiązującym cennikiem przyjęcia odpadów w RIPOK w Lulkowie koszt zagospodarowania odpadów zmieszanych to od 1 stycznia 2018 r (wzrosły na poziomie ok 28,57% w stosunku do lat poprzednich) 340,2 zł brutto za jedną tonę, a koszt zagospodarowania odpadów ulegających biodegradacji to 31,32 zł brutto za jedną tonę. Stawki te mogą ulec pomniejszeniu wg mechanizmu promującego selektywną zbiórkę pod warunkiem zawożenia do RIPOK również odpadów zbieranych selektywnie. W związku z powyższym Gmina Trzemeszno zagospodarowuje w RIPOK również surowce wtórne. W RIPOK zagospodarowywane są również odpady „problemowe” takie jak odpady wielkogabarytowe, natomiast w chwili obecnej w związku z rekultywacją składowiska w Miatach odpady budowlane oraz zużyte opony zagospodarowywane są za darmo przez firmę Remondis Aqua Trzemeszno (zagospodarowanie zgodnie z cennikiem RIPOK wyniosłoby odpowiednio 29,00 zł netto oraz 315,00 zł netto za tonę).

Poniższa tabela prezentuje koszty zagospodarowania odpadów w latach 2013-2018.

ROK	Koszt zagospodarowania	Wzrost (rok do roku)	wzrost w stosunku do 2013	UWAGI
2013*	246 270,97 zł			I-VI – 218 zł (przed systemem) VII-XII - 165 zł (odpady zmieszane cena netto za Mg)
2014	603 915,20 zł	23%		I-VIII – 169,27 zł IX-XII – 185 zł (odpady zmieszane cena netto za Mg)
2015	702 705,35 zł	16%		I-II – 185 zł, III-XII – 195 zł (odpady zmieszane cena netto za Mg)
2016	824 525,79 zł	17%		I-VI – 195 zł, VII-XII – 245 zł (odpady zmieszane cena netto za Mg)
2017	999 367,69 zł	21%		I-XII – 245 zł (odpady zmieszane cena netto za Mg)
2018**	1 212 715,96 zł	21%	146%	I-XII – 315 zł (odpady zmieszane cena netto za Mg)

* koszty systemu tj od lipca do grudnia 2013 r.

** cały rok zgodnie z fakturami I-X oraz szacunkami XI-XII

c) cena za odbiór odpadów

Obecnie usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości objętych systemem z terenu Gminy Trzemeszno świadczy firma Remondis Aqua Trzemeszno Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. 1 Maja 21, 62-240 Trzemeszno. W związku ze zwiększeniem częstotliwości odbioru odpadów z terenów wiejskich od 1 sierpnia 2016, poszerzeniem gminnego systemu o nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe, Rodzinne Ogrody Działkowe oraz część nieruchomości niezamieszkałych (jednostki gminne, szkoły itp.) od 1 stycznia 2017 r., a także znacznym wzrostem masy odbieranych odpadów na przestrzeni lat, oferty firmy Remondis która jako jedyna od kilku lat przystępuje do przetargu na odbieranie odpadów są z każdym kolejnym zamówieniem publicznym wyższe. Niewątpliwie wzrost ilości odpadów sprzyja wzrostowi kosztów odbioru i transportu odpadów. Wykonawcy nie obejmuje tylko usługa w zakresie samego odbierania i transportu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości objętych systemem. W ramach umowy przedmiot zamówienia obejmuje wykonywanie również takich usług jak:

- mobilny punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- usługa odbioru gruzu z drobnych remontów wykonywanych przez mieszkańców,
- dostarczanie worków do selektywnego zbierania odpadów,
- sprzątanie i wykaszanie wokół tzw. „dzwonów”,
- mycie pojemników do selektywnej zbiórki odpadów.

Poniżasz tabela prezentuje koszty odbioru odpadów w latach 2013-2018.

ROK	Koszt odbioru	Wzrost (rok do roku)	wzrost w stosunku do 2013	UWAGI
2013	309 759,72 zł			
2014	629 071,48 zł	2%		
2015	656 845,97 zł	4%		
2016	761 466,76 zł	16%		zwiększenie odległości do miejsca zagospodarowania odpadów oraz częstotliwości odbioru odpadów z terenów wiejskich
2017	934 632,40 zł	23%		włączenie do systemu domków letniskowych, Rodzinnych Ogrodów Działkowych i niektórych nieruchomości niezamieszkałych
2018*	1 079 407,80 zł	15%	74%	

* cały rok zgodnie z zawartą umową

Ponadto opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszona przez właściciela nieruchomości objętych systemem obejmuje oprócz wymienionych powyżej usług, obsługę administracyjną systemu (m.in. wynagrodzenie pracowników ds. gospodarki odpadami, materiały biurowe, wydruk harmonogramów, koszty upomnień itp.), zakup worków do segregacji oraz edukację ekologiczną.

Należy podkreślić, że w ramach tej opłaty każda nieruchomość, z której odpady zbierane są w sposób selektywny otrzymuje każdorazowo podczas odbioru odpadów, tyle rodzajów worków ile wystawi przyjmując zasadę 1 worek za każdy 1 wystawiony worek zapelniony odpadami. Ponadto bez dodatkowej opłaty od właściciela nieruchomości mieszkańcy gminy Trzemeszno mają również możliwość zaopatrywania się w dodatkowe worki na odpady segregowane (poza dostarczonymi na nieruchomość przez Wykonawcę) w siedzibie Urzędu Miejskiego Trzemeszna i siedzibie firmy Remondis Aqua Trzemeszno Sp. z o.o..

Dzięki przejęciu przez Gminę obowiązku wyposażenia nieruchomości w worki służące do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, mieszkańcy nie muszą ponosić dodatkowych opłat i samodzielnie kupować worków.

Rok	Liczba zakupionych worków [szt.]	Koszty zakupu worków do segregacji	średnia cena za worek
2013	20500	9 022,14 zł	0,44 zł
2014	27600	18 160,95 zł	0,66 zł
2015	49940	22 751,56 zł	0,46 zł
2016	34000	19 643,10 zł	0,58 zł
2017	64000	29 397,00 zł	0,46 zł
2018	79825	29 676,83 zł	0,37 zł

W ramach opłaty finansowana jest również obsługa PSZOK, który czynny jest 3 dni w tygodniu we wtorki i czwartki od 15.00 do 17.00 oraz w soboty od 10.00 do 12.00. Wprowadzone popołudniowe i sobotnie godziny otwarcia PSZOK stanowią niewątpliwie niebywale udogodnienie, zwłaszcza dla osób pracujących. Należy podkreślić, iż mieszkańcy mają również możliwość przekazywania

odpadów „problemowych” nie tylko w PSZOK, ale również bezpośrednio z terenu nieruchomości (miasto) lub sołectwa, na której zamieszkują w ramach tzw mobilnej zbiórki odpadów.

Dodatkowo mieszkańcy mogą również bezpłatnie przekazywać przeterminowane leki do aptek znajdujących się na terenie Trzemeszna oraz baterie i akumulatory małogabarytowe do pojemników na terenie sołectw, szkół i przedszkoli.

Niestety z powodu ciągłego wzrostu masy wytworzonych odpadów komunalnych, wzrostu cen za zagospodarowanie odpadów oraz poszerzeniem zakresu usług, stwierdza się, że obecnie obowiązujące stawki są dalece niewystarczające. Aby zrównoważyć dochody i wydatki systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i nie zmieniać obecnie funkcjonującego i korzystnego dla mieszkańców systemu gospodarki odpadami m.in. poprzez zmniejszenie zakresu świadczonych usług wykonywanych dla mieszkańców, konieczne jest podniesienie obecnie obowiązujących stawek o ok 50% zł w przypadku zadeklarowania segregacji odpadów i o ok 50% zł w przypadku gromadzenia odpadów w sposób nieselektywny.

Mając na uwadze fakt, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, a gmina nie może partycypować w kosztach przeznaczonych na obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, aby system odbioru i zagospodarowania odpadów funkcjonował jako samobilansujący się wyłącznie ze środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami, a nie z innych środków pochodzących z budżetu Gminy Trzemeszno konieczne jest podniesienie obowiązujących stawek do kwoty, która zmniejszy deficyt oraz pozwoli na stopniowe dochodzenie do poziomu umożliwiającego samofinansowanie systemu przy zachowaniu jednocześnie standardu i poziomu usług oferowanych mieszkańcom. Przy ustalaniu stawki wzięto pod uwagę aktualną liczbę mieszkańców zamieszkujących na terenie gminy uwzględniając liczbę gospodarstw o określonej liczbie osób wg złożonych przez mieszkańców gminy deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uwzględniono również ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, obecne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym, podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Trzemeszno, 29.11.2018

Sporządziła:
Monika Krawczak – Inspektor ds. utrzymania czystości i porządku w gminie

Zatwierdził:
Dariusz Jankowski – Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Spraw Komunalnych

z up. BURMISTRZA

Dariusz Jankowski
Zastępca Burmistrza

INSPEKTOR
ds. utrzymania czystości
i porządku w gminie
Monika Krawczak

