

**UCHWAŁA Nr LXIII/596/2018
RADY MIEJSKIEJ TRZEMESZNA
z dnia 27 czerwca 2018 roku**

w sprawie przyjęcia do wiadomości raportu komisji doraźnej do zbadania prawidłowości procesu przekształcenia od TPK Trzemeszno w spółkę Remondis Aqua Trzemeszno sp. z o.o.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994) w związku z uchwałą Rady Miejskiej Trzemeszna z dnia 28 marca 2018 r., Nr LVIII/571/2018 w sprawie powołania komisji doraźnej do zbadania prawidłowości procesu przekształcenia od TPK Trzemeszno w spółkę Remondis Aqua Trzemeszno sp. z o.o.

**RADA MIEJSKA
uchwala, co następuje:**

§ 1

Przyjąć do wiadomości raport komisji doraźnej do zbadania prawidłowości procesu przekształcenia od TPK Trzemeszno w spółkę Remondis Aqua Trzemeszno sp. z o.o., który stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Sławomir Peno

UZASADNIENIE

Powołana uchwałą Rady Miejskiej Trzemeszna z dnia 28 marca 2018 r., Nr LVIII/571/2018 komisja doraźna do zbadania prawidłowości procesu przekształcenia od TPK Trzemeszno w spółkę Remondis Aqua Trzemeszno sp. z o.o. sporządziła raport kończący jej prace.

W tym stanie konieczne jest przedstawienie raportu Radzie Miejskiej Trzemeszna.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Sławomir Peno



Załącznik nr 1 do Uchwały Nr LXII/.../2018

Sesji Rady Miejskiej Trzemeszna

z dnia 27 czerwca 2018 roku

*Proszę przekazać
Pradym A.M.
19.06.18r.*

BADANIE PRAWIDŁOWOŚCI PRYWATYZACJI TRZEMESZEŃSKIEGO PRZEDSIĘBIORSTWA KOMUNALNEGO

RAPORT

Opracowanie : Maria Sobieszak

Kacper Lipiński

Maciej Dalewski

Sławomir Peno

1. Wstęp

W dniu 1 marca 2018 r. do biura Przewodniczącego Rady Miejskiej - Sławomira Peno wpłynęło pismo Pana Macieja Woźniaka, mieszkańca Trzemeszna, z prośbą

o powołanie sformalizowanego ciała, na wzór komisji, do ustalenia i odtworzenia przebiegu procesu przekształcenia Trzemeszeńskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego w spółkę Remondis Aqua Trzemeszno spółka z o.o. oraz wskazania osób odpowiedzialnych i współodpowiedzialnych za ten proces.

W dniu 28 marca 2018 r. Rada Miejska przyjęła Uchwałę Nr LVIII/571/2018 w sprawie powołania pięcioosobowej komisji doraźnej do zbadania prawidłowości procesu prywatyzacji Trzemeszeńskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego, w skład której weszli radni:

- Maciej Dalewski,
- Kacper Lipiński,
- Tadeusz Pawlak,
- Sławomir Peno ,
- Maria Sobieszak.

Zadania jak i ramy działalności komisji zostały określone w w/w Uchwale. Podczas pierwszego spotkania wyłoniono przewodniczącego Komisji Doraźnej, którym został Sławomir Peno oraz wyznaczono terminy kolejnych spotkań. Komisja doraźna poza analizą dostępnych protokołów pozostających w archiwum Rady Miejskiej , przeprowadziła również rozmowy z:

- Krzysztofem Derezińskim – Burmistrzem Trzemeszna,
 - Krzysztofem Szapowalem – przewodniczącym . Komisji Finansowej, Rozwoju Gospodarczego i Obszarów Wiejskich Rady Miejskiej kadencji 2010-2014,
 - Eleonorą Mądrą – radną, członkiem zespołu negocjacyjnego,
 - Wiesławem Pokorskim – Przewodniczącym Rady Miejskiej w latach 2010-2014.
- Przewodniczący Komisji Doraźnej wystąpił do kancelarii prawnej Jatczak i Wspólnicy o nieodpłatne dokonanie oceny podstawowych aspektów umowy inwestycyjnej oraz umowy dzierżawy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej zawartej przez Gminę Trzemeszno.

2. Omówienie materiałów zgromadzonych podczas prac Komisji - cel pracy komisji

Podstawowym celem pracy komisji było odtworzenie przebiegu procesu przekształcenia Trzemeszeńskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego (zwanego dalej TPK), ustalenie listy osób biorących udział w tym przekształceniu, oraz podejmujących kluczowe decyzje, a także ocenę zawartych umów z punktu widzenia interesu społecznego.

Na podstawie protokołu z obrad LIX/2014 sesji Rady Miejskiej z dnia 11 kwietnia 2014 roku odtworzono następujący przebieg prac związanych z przekształcaniem TPK oraz ustalono następujące osoby biorące udział w tym procesie :

-Zarządzenie nr 332/ 2013 Burmistrza Miasta i Gminy Trzemeszno z dnia 14 sierpnia 2013 r. w sprawie wszczęcia postępowania w przedmiocie negocjacji na podstawie publicznego zaproszenia w sprawie nabycia udziałów TPK z siedzibą w Trzemesznie, zamieszczenia w/w na stronie internetowej BIP ,

- złożenie dnia 29 sierpnia 2013 r. przez Remondis Aqua sp. z o.o. odpowiedzi na publiczne zaproszenie do negocjacji w sprawie nabycia udziałów TPK,

-Uchwała Nr LI/390/2013 Rady Miejskiej w Trzemesznie z dnia 25 września 2013 w sprawie wyboru kandydatów na przedstawicieli Rady Miejskiej do Zespołu Negocjacyjnego w sprawie nabycia udziałów TPK – powołano: radnego Mikołaja Ostrowskiego i radną Eleonorę Mądra,

- powołanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Trzemeszno w dniu 8 października 2013 r. zespołu negocjacyjnego w składzie:

Mikołaj Ostrowski, Eleonora Mądra (radni delegowani przez Radę Miejską),
Tadeusz Kostka, Ludwik Macioł (radni, którzy zgłosili burmistrzowi swoje kandydatury),
Dariusz Jankowski Alina Kociemba, Tomasz Gorczycki, Michał Michalak,
Krzysztof Tomczak,

-wspólne posiedzenie Komisji Finansowej, Rozwoju Gospodarczego i Obszarów Wiejskich oraz Społecznej z dnia 10 kwietnia 2014 r. poświęcone zaopiniowaniu materiałów na sesję nadzwyczajną

- obrady LIX/2014 sesji Rady Miejskiej w dniu 11 kwietnia 2014 r. (obecnych 14 radnych) i podjęcie pakietu uchwał:

*Uchwała Nr LIX/475/2014 Rady Miejskiej w Trzemesznie w sprawie wyrażenia woli przyjęcia oferty nabycia udziałów w Trzemeszeńskim Przedsiębiorstwie Komunalnym przez Remondis Aqua spółka z o.o. - „za” głosowało 8 radnych tj. T. Bauza, M. Dziel, G. Koperski, T. Kostka, L. Macioł, E. Mądra, M. Ostrowski, P. Woźny; „przeciw” głosowało 6 radnych tj. M. Adamski, L. Figaj, Z. Matelski, M. Kiełpińska , W. Pokorski, K. Szapował,

* Uchwała Nr LIX/476/2014 Rady Miejskiej w Trzemesznie w sprawie reorganizacji Trzemeszeńskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego(13 radnych „za”, 1 osoba „przeciw”)

* Uchwała Nr LIX/477/2014 Rady Miejskiej w Trzemesznie w sprawie przekształcenia Trzemeszeńskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego w Trzemesznie w gminną spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością (14 radnych „za”)

*Uchwała Nr LIX/478/2014 Rady Miejskiej w Trzemesznie w sprawie wniesienia wkładu niepieniężnego do gminnej jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością („za” głosowało 14 radnych)

* Uchwała Nr LIX/479/2014 Rady Miejskiej w Trzemesznie w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy dzierżawy („za” głosowało 11 radnych, 2 radnych „przeciw”, 1 radny wstrzymał się od głosu)

- 15 kwietnia 2014 r. podpisanie przez Burmistrza MiG aktu notarialnego będącego aktem założycielskim obejmującym przekształcenia zakładu budżetowego w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością,

- 28 maja 2014 r. podpisanie umowy dzierżawy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej Nr RGNK.6845.09.2014 zawarta pomiędzy Gminą Trzemeszno reprezentowana przez Burmistrza K. Derezińskiego a Trzemeszeńskim Przedsiębiorstwem Komunalnym sp. z o.o. reprezentowanym przez K. Tomczaka.

-30 czerwca 2014 r. podpisanie Umowy Inwestycyjnej zawartej pomiędzy Gminą Trzemeszno reprezentowaną przez Burmistrza K. Derezińskiego a Remondis Aqua spółka z o.o reprezentowaną przez M. Łozowskiego i L. Pieszcza.

Dla dalszego usystematyzowania zebranych informacji, na obrady komisji zaproszono radnych kadencji 2010-2014:

Pan Wiesław Pokorski były przewodniczący Rady Miejskiej poinformował, że:

- nie przedstawiono innego inwestora poza Remondis Aqua sp. z o.o.
- pozostawiono niewiele czasu na zapoznanie się z materiałami dotyczącym przekształcenia TPK
- zdawał sobie sprawę z niekorzystnych zapisów zarówno w treści umowy inwestycyjnej (jednomyślność głosowania przy podziale udziałów 60:40) jak i umowy dzierżawy (25 lat użytkowania, nakłady powyżej 10 000 zł ma finansować Gmina, przyłączanie nowych sieci bez wpływu na stałą roczną opłatę dzierżawną a powiększaną jedynie o stopień inflacji ale dopiero po 2018 r.)
- podczas obrad połączonych Komisji jak i na sesji nadzwyczajnej nie uzyskał odpowiedzi jaki jest powód umieszczenia niekorzystnych zapisów,
- Zespół Negocjacyjny nie przedstawił żadnego raportu z przebiegu prac jedynie projekt uchwały z podłączoną umową,
- ze względu na wątpliwości zdecydował że nie poprze tej formy przekształcenia TPK.

Pani Eleonora Mądra była członkinią Zespołu Negocjacyjnego, jest przekonana, że

- TPK jako zakład budżetowy wymagał nowych rozwiązań z powodu ciągłych problemów finansowych, szczególnie dotyczących ADM,
- zawarte w umowie inwestycyjnej zapisy, szczególnie w kwestii udziałów 60:40 stawiają Gminę w uprzywilejowanej pozycji, tak zapewniała kancelaria prawna
- kolejny zapis umowy inwestycyjnej dotyczący jednomyślności głosowania został niezauważony (cyt. "mógł mi umknąć"),
- umowę z nowym inwestorem zawiera zapisy, które podlegały negocjacom łącznie z klauzulami o niemożliwości odstąpienia czy jej rozwiązania,
- mimo upływu czasu ponownie uważa zawarte umowy za prawidłowe i dobre dla Gminy.

Pan Krzysztof Szapował sprawował funkcję przewodniczącego Komisji Finansowej, Rozwoju Gospodarczego i Obszarów Wiejskich, stwierdził że:

- materiały na sesję nadzwyczajną dotyczącą przekształcenia TPK otrzymał częściowo elektronicznie a częściowo w formie drukowanej i nie przewidziano dyskusji, stąd wrażenie że „wszystko robione było na kolanie”,
- zapoznał się z dokumentacją dotyczącą przekształcenia TPK i wychwycił jej „wady” czyli jednomyślność głosowania przy większościowym bo 60% -owym udziale Gminy co oznacza oddanie się we władanie inwestorowi, dlatego nie wyraził swojego poparcia ;

- wszyscy radni znali treść umowy inwestycyjnej oraz umowy dzierżawy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej wraz z zagrożeniami jakie z nich wynikały dla interesu Gminy

Pan Krzysztof Dereziński Burmistrz Miasta i Gminy Trzemeszno poinformował, że

- Remondis Aqua wprowadził na rynek trzemeszeński Pan Bartosz Korpus z Instytutu Partnerstwa Publiczno Prawnego,

- Umowa Inwestycyjna, jak i Umowa dzierżawy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej zostały przygotowane przez Kancelarię Prawną Leśny i Wspólnicy

- ogromne zaufanie zarówno do Mecenasa Leśnego jak i M. Łozowskiego spowodowało, że nie uznał za konieczne pozyskanie jakiegokolwiek opinii prawnej dotyczącej umów,

- podpisanie umowy inwestycyjnej z zapisem o jednomyślności głosowania był błędem.

Ponadto Komisja Doraźna dokonała analizy dwóch dokumentów znacząco poszerzających wiedzę o przekształceniu TPK tj.

- Protokołu ze wspólnego posiedzenia Komisji Finansowej, Rozwoju Gospodarczego i Obszarów Wiejskich i Społecznej z dnia 10 kwietnia 2014 roku,

- Protokołu z obrad LIX/2014 sesji Rady Miejskiej z dnia 11 kwietnia 2014 roku, co pozwoliło na wyciągnięcie ogólnych wniosków:

1/ zauważono konieczność przekształcenia TPK - dotychczasowe kroki polegające na wydzieleniu ADM, po czym ponownym przyłączeniu do TPK przyniosły złe rezultaty; stworzenie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością a następnie przekazanie udziałów inwestorowi, (zdaniem kancelarii prawnej) może być

lekarstwem na uzdrowienie sytuacji finansowej; samodzielne zaś funkcjonowanie spółki jako nowego tworu (zdaniem kancelarii prawnej) skazane jest na rychłą upadłość; wszystkie te przekształcenia odbywały się pod nadzorem Kancelarii Prawnej Leśny i Wspólnicy.

2/ wątpliwości, z punktu widzenia grupy radnych, dotyczące zapisy w umowach zostały na posiedzeniu połączonych komisji i sesji nadzwyczajnej **wyartykułowane**;

Kancelaria Prawna Leśny i Wspólnicy wyjaśniła je następująco:

- system jednomyślności wymaga współpracy stron,
- taryfa opłat za wodę i ścieki pozostają pod kontrolą i wymaga akceptacji Gminy
- kwoty wpłacone na kapitał zakładowy nie podlegają rozliczeniu amortyzacyjnemu, a więc nie będą podlegały wliczeniu w taryfę,

3/ wszelkich wyjaśnień merytorycznych dotyczących zasadności powołania nowej spółki oraz wprowadzenia inwestora strategicznego udzielał Mecenias Marcin Leśny; nie był on członkiem Zespołu Negocjacyjnego choć jak sam stwierdził „osobiści z tym projektem bardzo się identyfikuje”;

4/poza tymi wyjaśnieniami, które jednak nie dotyczyły podnoszonych wątpliwości, nie uznano za konieczne zaciągnięcia jakiegokolwiek innej opinii finansowej czy prawnej.

Po zapoznaniu się z powyższymi materiałami i stanowiskiem osób bezpośrednio (p. E. Mądra, p. K. Dereziński) i pośrednio (p. W. Pokorski i p. K. Szapował) związanymi z negocjacjami dotyczącymi prywatyzacji TPK, Komisja Doraźna zapoznała się z „Memorandum dotyczącym oceny podstawowych aspektów umowy inwestycyjnej oraz umowy dzierżawy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej zawartych przez Gminę Trzemeszno, a dotyczących prywatyzacji majątku Trzemeszeńskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego” sporządzonym przez zewnętrzną Kancelarię Prawną Jatczak i Wspólnicy. Mecenias Jarosław Jatczak jest osobą doświadczoną w prywatyzacji podmiotów komunalnych - był m.in. we współpracy z doradcą finansowym, jakim była Wielkopolska Grupa Konsultingowa W Frąckowiak i Partnerzy w Poznaniu, a potem F5 Konsulting w Poznaniu, doradcą prawnym Gorzowa Wielkopolskiego przy prywatyzacji Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Gorzowie Wielkopolskim, doradcą prawnym Słupska przy prywatyzacji Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Słupsku oraz doradcą Pily przy prywatyzacji Miejskiej Energetyki Ciepłej w Pile; kupującymi w tych procesach były zarówno branżowe podmioty polskie, jak i zagraniczne.

Komisja przychyła się do uznania za niekorzystne dla Gminy Trzemeszno wskazanych w Memorandum okoliczności, i tak:

1/ przeprowadzona przez Gminę Trzemeszno reprezentowaną przez Burmistrza Krzysztofa Derezińskiego prywatyzacja TPK **nie przyniosła Gminie ani złotówki** bowiem Zarządzeniem nr 332/2013 Burmistrz „dopuszczył również możliwość zapłaty ceny za nabywane udziały poprzez wpłatę przez nabywcę ceny na poczet podwyższonego kapitału zakładowego”, wbrew Ustawie o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych, na który powołał się w ogłoszeniu, gdzie mowa jest wyłącznie o zbywaniu akcji/udziałów a nie o obejmowaniu przez inwestora udziałów, które dopiero zostaną utworzone;

- 2/ inwestycje, które przeprowadzi inwestor, mogą być finansowane z wkładów wniesionych do spółki lub z kredytów i pożyczek, co spowoduje pośrednie obciążenia odsetkami Gminę jako współnika,
- 3/ mimo posiadanego pakietu większościowego (60% udziałów) Gmina wyraziła zgodę na ustanowienia jednomyślności w podejmowaniu uchwał czym dopuściła się do uszczuplenia swoich praw a wzmocniła w ten sposób pozycję inwestora;
- 4/ Umowa dzierżawy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej jest niekorzystna dla Gminy w aspekcie stałej rocznej opłaty dzierżawnej przez okres 25 lat, oraz obowiązku finansowania przez Gminę Trzemeszno naprawy sieci przy wartości nakładów powyżej 10 000 zł
- 5/ niekorzystnie dla Gminy (zbyt nisko) wyceniono również majątek likwidowanego TPK;
- 6/ koncepcja prywatyzacji TPK jak i zawarte w wyniku jej realizacji umowy nie zostały na piśmie zarekomendowane przez jakichkolwiek doradców prawnych czy ekonomicznych

3. Wnioski z pracy komisji i rekomendacje:

- 1/ Komisja Doraźna stwierdza, że na podstawie protokołu Komisji Finansowej, Rozwoju Gospodarczego i Obszarów Wiejskich i Komisji Społecznej z dnia 10 kwietnia 2014 r. oraz z obrad LIX/ 2014 sesji (nadzwyczajnej) Rady Miejskiej w Trzemesznie z dnia 11 kwietnia 2014 r., że ponad wszelką wątpliwość radni Rady Miejskiej posiadali pełną wiedzę o zapisach Umowy inwestycyjnej jak i Umowy dzierżawy, szczególnie o punktach dotyczących jednomyślności głosowania przy posiadanym 60% udziale, naprawie sieci przy nakładach powyżej 10.000 zł, dzierżawie na 25 lat.
- 2/ Komisja Doraźna proponuje dokonać renegotjacji zarówno Umowy Inwestycyjnej jak i Umowy dzierżawy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w celu wyeliminowania szczególnie niekorzystnych dla Gminy Trzemeszno zapisów zgodnie z sugestiami Kancelarii Prawnej Jatczak i Wspólnicy;
- 3/ w przypadku odmowy ze strony inwestora renegotjacji w/w umów – Komisja proponuje rozważenie wypowiedzenia lub odstąpienia przez Gminę Trzemeszno od tych umów;
- 4/ w przypadku konieczności kontynuacji w/w umów Komisja proponuje rozważenie wystąpienia z roszczeniami odszkodowawczymi wobec osób czy podmiotów , które do zawarcia tych umów doprowadziły.

Podpisy Komisji :

1. Sławomir Peno – przewodniczący

2. Maciej Dalewski *Maciej Dalewski*

3. Kacper Lipiński *K. Lipiński*

4. Tadeusz Pawlak *T. Pawlak*

5. Maria Sobieszak *M. Sobieszak*

[Signature]
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Sławomir Peno