

Uchwała Nr SO-0952/54/20/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Trzemeszno
na 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Janina Kotlińska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Trzemeszno projekcie budżetu Gminy Trzemeszno na 2018 rok, wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Miasta i Gminy Trzemeszno w dniu 15 listopada 2017 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr LXVII/444/2010 Rady Miejskiej w Trzemesznie z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi, zmienioną uchwałą Nr LXIV/545/2014 Rady Miejskiej w Trzemesznie z 24 września 2014 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr LXVII/444/2010 Rady Miejskiej w Trzemesznie z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.
Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - a) dochody w wysokości 64.407.939,68 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 58.534.632,35 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 5.873.307,33 zł,
 - b) wydatki w wysokości 70.721.875,07 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 55.970.834,77 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 14.751.040,30 zł;

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 2.563.797,58 zł, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
3. Projekt budżetu roku 2018 zakłada deficyt w wysokości 6.313.935,39 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych;
4. Zaplanowano przychody w łącznej wysokości 9.767.912,99 zł, w tym 7.912,99 zł z tytułu planowanych pożyczek i kredytów (§ 952) oraz 9.760.000,00 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931);
5. Rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) zaplanowano w wysokości 3.453.977,60 zł;
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209);
7. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w § 10 pkt 1 – 4 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie wyodrębniono postanowień odnoszących się do dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Stosowanie do art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający proponuje – mając na względzie postanowienia art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w powiązaniu z przepisami ustawy szczególnej, o której mowa powyżej, jak również zasadę jawności gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego – aby rozważyć prezentowanie w odrębnym załączniku wielkość dochodów pozyskiwanych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz kierunki i wysokość wydatków ponoszonych z tych dochodów;

2. Z postanowień § 3 projektu budżetu wynika, że dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zaplanowano w kwocie 253.000,00 zł, natomiast wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zaplanowano w kwocie 305.416,00 zł, a wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii zaplanowano w kwocie 8.500,00 zł.

Zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 poz. 487, z późn. zm.).

Skład Orzekający proponuje, aby dochody i wydatki, o których mowa powyżej, prezentować w formie załącznika do uchwały;

3. Z postanowień § 9 wynika, że „dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w artykule 402 ust. 4-6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska zaplanowano w kwocie 40.000,00 zł przeznacza się na finansowanie wydatków z zakresu ochrony środowiska określonym ustawą w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21, 25, 29, 31, 32 i 38-42 (w budżecie gminy to dz. 900 rozdz. 90001 i 90004)”.

Skład Orzekający proponuje – mając na względzie postanowienia art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w powiązaniu z przepisami ustawy szczególnej, o której mowa powyżej, jak również zasadę jawności gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego – aby rozważyć prezentowanie w załączniku do uchwały wielkość dochodów pozyskiwanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.) oraz kierunki i wysokość wydatków ponoszonych z tych dochodów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.