

Uchwała Nr SO-0957/ 51 /6/Ko/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Trzemeszno

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Trzemeszno projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2019.

opinię pozytywną z zastrzeżeniami jak w pkt.III

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2019 Miasta i Gminy Trzemeszno został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 17 listopada 2011 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2011 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2012 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2010 r. i 30.09.2011 r.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).
Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia nie budzą wątpliwości co do realizmu prognozy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że:
 - w latach 2012 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art.170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, ze zm.), które to przepisy mają zastosowanie do dnia 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.),
 - w roku 2014 i następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2012.

III. Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenia odnośnie przedłożonego projektu:

W załączniku Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu:

- w kolumnie 19 i 19 a „planowana łączna kwota spłaty zobowiązań / dochody ogółem” w roku 2012 wykazano w wysokości ogółem 16,52% i po uwzględnieniu wyłączeń 8,77%, a należało wykazać w wysokości ogółem 17,53 % (5.823.415,92 zł + 355.000 zł / 35.240.044,92zł) i po uwzględnieniu wyłączeń 9,78% (5.823.415,92 zł – 2.733.358 zł + 355.000 zł / 35.240.044,92 zł), w roku 2013 wykazano w wysokości – 10,52% a należało wykazać w wysokości – 11,38% (3.230.828,47 zł + 266.488 zł/ 30.722.047 zł),

- w kolumnie 22 „relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów (po uwzględnieniu wyłączeń)” w latach 2014-2019 wykazano w nieprawidłowych wielkościach i tak w roku 2014 wykazano 12,02 % winno być 12,97 %, w roku 2015 wykazano 12,05 % winno być 12,86%, w roku 2016 wykazano 11,80 % winno być 12,33 %, w roku 2017 wykazano 4,56 % winno być 5,05 % , w roku 2018 wykazano 3,26 % winno być 3,57 %, w roku 2019 wykazano 1,91 % winno być 2,17 %,

- nie wykazano sposobu sfinansowania spłaty długu o którym mowa w art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

- w zał. Nr 2 – Objaśnienia przyjętych wartości wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2019 Burmistrz nie opisał jakie planuje podjąć działania zmierzające do obniżenia wydatków bieżących. Burmistrz nie przedstawił kalkulacji szczegółowych, na podstawie, których można ocenić realność tych działań. Skład Orzekający stwierdza, że w roku 2010 wydatki bieżące wyniosły 30.375.629,65 zł natomiast plan na 3 kwartał 2011 przewiduje kwotę 27.806.832,85 zł. Dochody bieżące na 2011 rok planowane są w kwocie 32.370.135 zł. Realizacja planowanych wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących w 2011 roku będzie decydować o kondycji finansowej Gminy, ponieważ planowane kwoty w WPF na lata 2012-2019 w większości przyjmują jako punkt odniesienia plan na 2011 rok . Planowany poziom wydatków bieżących w latach 2013-2015 jest niższy od planu 2011 – 2012. Podane w pkt.II objaśnienia dotyczące wzrostu wydatków bieżących w latach 2013-2015 nie mają odzwierciedlenia w zał. Nr 1 - Wieloletnia prognoza finansowa.

Przyjęte w projekcie uchwały objaśnienia do zaplanowanych wartości są ogólnikowe i zdawkowe i tym samym nie przyczyniają się do uprawdopodobnienia realności wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, trudno przewidzieć jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił iak w sentencji

P o u c z e n i e

Zgodnie z przepisem art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



*Przewodniczący
Składu Orzekającego*
Józef Goździkiewicz

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Trzemeszno
2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Trzemesznie
3. A/a